РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

АДМИНИСТРАЦИИ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_

*Об утверждении муниципальной программы*

*Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года»*

В соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDD98BC805B2FB96EBE4DC8FD2A893EB42F8560C1F96A73A82AEFB88E960C5F83EF240CC52C9BB3OFy5G) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлением](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5B21ED37EF4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921B2EAC2C8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) Администрации Арамильского городского округа от 26 сентября 2013 года № 387 «Об утверждении Порядка формирования и реализации Муниципальных программ Арамильского городского округа»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную [программу](#P33) Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года» (приложение № 1).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

3. Признать утратившим силу [постановление](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5F24E632ED4B9FA27A8F6BF46F833590BE3D76A922A5E9CCDD035F81OFy8G) Администрации Арамильского городского округа от 24 марта 2014 года № 96 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2020 года» с момента вступления в силу настоящего постановления.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Арамильского городского округа в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности главы

Администрации Арамильского

городского округа Р.В. Гарифуллин

Приложение № 1

к постановлению Администрации

Арамильского городского округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_

***Муниципальная программа Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года»***

ПАСПОРТ

**муниципальной программы Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11. | Ответственный исполнитель муниципальной программы Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года» (далее - муниципальная программа) | Финансовый отдел Администрации Арамильского городского округа |
| 22. | Сроки реализации муниципальной программы | 01.01.2020 - 31.12.2024 |
| 33. | Цели и задачи муниципальной программы | Цели муниципальной программы:  1) укрепление доходной базы местного бюджета, развитие доходного потенциала Арамильского городского округа;  2) рациональное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов;  3) эффективное управление муниципальным долгом Арамильского городского округа;  4) осуществление предварительного финансового контроля за исполнением местного бюджета, последующего внутреннего финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;  5) обеспечение условий для реализации мероприятий муниципальной программы в соответствии с установленными сроками и задачами. |
|  |  | Задачи муниципальной программы:  1) увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Арамильского городского округа;  2) повышение эффективности администрирования доходов местного бюджета;  3) организация планирования и исполнения местного бюджета;  4) повышение эффективности управления средствами бюджета Арамильского городского округа;  5) обеспечение финансирования дефицита бюджета при сохранении его финансовой устойчивости;  6) обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства;  7) обеспечение контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;  8) предварительный финансовый контроль за исполнением местного бюджета в рамках требований бюджетного законодательства;  9) обеспечение эффективной деятельности Финансового отдела Администрации Арамильского городского округа по реализации муниципальной программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года» |
| 44. | Перечень подпрограмм муниципальной программы | [Подпрограмма 1](#P184) «Организация исполнения доходной части бюджета»;  [Подпрограмма 2](#P208) «Управление бюджетным процессом и его совершенствование»;  [Подпрограмма 3](#P295) «Управление муниципальным долгом»;  [Подпрограмма](#P315) 4 «Повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, казначейского контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»;  [Подпрограмма](#P350) 5 «Обеспечение реализации муниципальной программы Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2024 года» |
| 55. | Перечень основных целевых показателей муниципальной программы | 1) темп роста объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Арамильского городского округа (в сопоставимых условиях);  2) отклонение исполнения прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета Арамильского городского округа;  3) полнота исполнения функций главного администратора (администратора) доходов по закрепленным за Финансовым отделом Администрации Арамильского городского округа источникам доходов бюджета;  4) полнота формирования и представления бюджетной отчетности с соблюдением требований, установленных бюджетным законодательством;  5) степень качества управления финансами Арамильского городского округа;  6) отношение объема муниципального долга Арамильского городского округа к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году;  7) отношение объема проверенных средств к общему объему расходов местного бюджета;  8) доля бюджетных обязательств получателей средств местного бюджета, в отношении которых осуществлен финансовый контроль для постановки их на учет |
| 66. | Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации | Всего – 108 879,5 тыс. рублей,  в том числе:  2020 год – 20 083,7 тыс. рублей;  2021 год – 20 855,3 тыс. рублей;  2022 год – 21 781,6 тыс. рублей;  2023 год – 22 652,4 тыс. рублей;  2024 год – 23506,5 тыс. рублей;  из них:  местный бюджет – 108 879,5 тыс. рублей,  в том числе:  2020 год – 20 083,7 тыс. рублей;  2021 год – 20 855,3 тыс. рублей;  2022 год – 21 781,6 тыс. рублей;  2023 год – 22 652,4 тыс. рублей;  2024 год – 23506,5 тыс. рублей |
| М7. | Адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) | www.aramilgo.ru |

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА И АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЦНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Настоящая муниципальная программа разработана для решения задач в сфере управления муниципальными финансами Арамильского городского округа.

Финансовый отдел Администрации Арамильского городского округа (далее – Финансовый отдел) в соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5E25ED3AE94B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921B8EEC9C8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G), утвержденным Решением Думы Арамильского городского округа от 27 июня 2013 года № 21/3 «Об утверждении Положения «О Финансовом отделе Администрации Арамильского городского округа» (далее - Положение о Финансовом отделе), является функциональным органом Администрации Арамильского городского округа, участвующим в выработке муниципальной политики Арамильского городского округа в сфере бюджета и налогов Арамильского городского округа, а также осуществляющим реализацию в этих сферах муниципальной политики Арамильского городского округа, государственной политики Свердловской области и (или) единой государственной политики Российской Федерации.

С 2014 года успешно реализовывается муниципальная [программа](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5F24E632ED4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921BBE8CBC8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) Арамильского городского округа «Управление муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2020 года», утвержденная постановлением Администрации Арамильского городского округа от 24 марта 2014 года № 96 «Об утверждении муниципальной программы Арамильского городского округа «Управление муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2020 года» (далее – муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2020 года»).

Настоящая муниципальная программа разработана в продолжение муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2020 года» и сохраняет преемственность ее целей и задач.

В рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Арамильского городского округа до 2020 года» достигнуты следующие результаты:

1) осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета Арамильского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

2) внедрен программно-целевой метод формирования расходов бюджета путем разработки муниципальных программ Арамильского городского округа;

3) обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения оказания муниципальных услуг (выполняемых работ);

4) осуществлены внедрение и модернизация информационных систем, используемых при планировании и исполнении бюджета Арамильского городского округа и формировании бюджетной отчетности;

5) создана система мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Арамильского городского округа;

6) осуществлен переход к долгосрочному бюджетному планированию.

Несмотря на достигнутые результаты, в настоящее время система управления муниципальными финансами сохраняет ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

1) сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления Арамильского городского округа к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

2) отсутствие методологической взаимосвязи финансового обеспечения проектного управления и муниципальных программ;

3) использование не в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

4) недостаточный анализ практики применения муниципальных заданий в целях обеспечения потребности граждан в муниципальных услугах;

5) недостаточная ориентация системы муниципального финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов;

6) ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств - органов местного самоуправления Арамильского городского округа;

7) недостаточная ответственность органов местного самоуправления Арамильского городского округа при осуществлении своих бюджетных полномочий;

8) обеспечение не в полной мере публичности процесса управления муниципальными финансами.

Стратегической целью Финансового отдела является эффективное управление средствами местного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Арамильского городского округа.

Цели и задачи муниципальной программы сформулированы в соответствии с основными стратегическими документами:

1) [Указом](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDF99B98B5B2FB96EBE4DC8FD2A893EA62FDD6CC1F9767BAF3FB9E9CBOCyAG) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) [Стратегией](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5924E83AEC4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921BBE8CEC8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы» (далее - Стратегия-2030);

3) [Программой](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5F22E934EC4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921BBE8CCC8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 - 2021 годы», утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31 октября 2017 года № 546-УГ «О программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017 - 2021 годы»;

4) Стратегией социально-экономического развития Арамильского городского округа на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Арамильского городского округа от 25 декабря 2018 года № 47/1 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Арамильского городского округа».

Реализация комплекса мероприятий муниципальной программы сопряжена со следующими рисками:

1) изменение экономической ситуации в Российской Федерации, Свердловской области и Арамильском городском округе, связанное с неустойчивостью макроэкономических параметров (уровень инфляции, темпы экономического роста, уровень платежеспособности предприятий, населения, изменение процентных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменение обменного курса валют);

2) высокий уровень дефицита местного бюджета, рост муниципального долга;

3) ухудшение условий для заимствований;

4) возникновение новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

5) изменение налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации;

6) перераспределение расходных обязательств и доходных источников;

7) принятие решений, приводящих к повышению рисков несбалансированности местного бюджета и нарушению бюджетного законодательства Российской Федерации, снижению качества управления муниципальными финансами;

8) организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий муниципальной программы.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации муниципальной программы предусматривается:

1) повышение доходного потенциала Арамильского городского округа;

2) максимальное наполнение доходной части местного бюджета для осуществления социально значимых расходов (на образование, социальную поддержку населения Арамильского городского округа);

3) поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга Арамильского городского округа;

4) поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Арамильского городского округа с учетом ситуации на финансовом рынке;

5) разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципальных финансов;

6) контроль соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

7) проведение регулярной оценки качества и распространение лучших практик управления финансами;

8) активное участие в привлечении средств федерального и областного бюджетов, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации и Свердловской области;

9) проведение детальных проверок исполнения местного бюджета;

10) формирование эффективной системы управления муниципальной программой на основе четкого распределения функций и полномочий в Финансовом отделе;

11) оперативный мониторинг выполнения мероприятий муниципальной программы.

Настоящая муниципальная программа является «обеспечивающей», то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления Арамильского городского округа, реализующих другие муниципальные программы.

Для оценки достижения целей (задач) настоящей муниципальной программы установлены основные целевые показатели, которые представлены в паспорте муниципальной программы.

**ПОДПРОГРАММА 1 «ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ**

**ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА»**

Формирование доходов бюджета Арамильского городского округа осуществляется в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDD98BC805B2FB96EBE4DC8FD2A893EA62FDD6CC1F9767BAF3FB9E9CBOCyAG) Российской Федерации, Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDD99B18E522FB96EBE4DC8FD2A893EA62FDD6CC1F9767BAF3FB9E9CBOCyAG) Российской Федерации, законодательством Свердловской области о налогах и сборах и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Арамильского городского округа.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Арамильского городского округа (без учета дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц) за 2018 год вырос на 3,7% (с 203,3 млн. рублей в 2017 году до 210,9 млн. рублей в 2018 году).

Основным налогом, формирующим налоговые и неналоговые доходы бюджета Арамильского городского округа (45%), является налог на доходы физических лиц. Поступления данного налога (в сопоставимых условиях) стабильны, характеризуются устойчивыми ежегодными темпами роста: темп роста поступлений в 2016 году составил 13,5% к уровню 2015 года, в 2017 году – 8,5%, в 2018 году – 16,7%.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Арамильского городского округа на стадии формирования и исполнения бюджетных показателей необходима высокая точность прогноза доходов бюджета Арамильского городского округа на базе среднесрочных и долгосрочных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, Свердловской области и Арамильского городского округа с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Арамильского городского округа (далее - бюджетное законодательство).

В целях выполнения обязательств Арамильского городского округа и повышения качества жизни жителей округа необходимо дальнейшее развитие доходной базы местного бюджета, в том числе за счет повышения эффективности налоговых льгот, предоставленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Арамильского городского округа.

В целях повышения качества прогнозирования и применения единообразных подходов планирование поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществляется главными администраторами доходов бюджета Арамильского городского округа на основании утвержденных методик прогнозирования поступлений, разработанных в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5DDE9FBD89582FB96EBE4DC8FD2A893EA62FDD6CC1F9767BAF3FB9E9CBOCyAG) Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Бюджетные полномочия Финансового отдела как администратора доходов по закрепленным доходным источникам бюджета Арамильского городского округа, а также невыясненным поступлениям, зачисляемым в местный бюджет, осуществляются в соответствии со [статьей 160.1](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDD98BC805B2FB96EBE4DC8FD2A893EB42F8563C2FF6A70FD70FFBCC7C3024180F73A08DB2FO9y2G) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях снижения просроченной дебиторской задолженности по доходам, закрепленным за Финансовым отделом, необходим систематический мониторинг соблюдения сроков уплаты платежей, незамедлительное принятие мер по взысканию просроченной задолженности, а также организация информационного взаимодействия с плательщиками, направленная на предотвращение нарушений.

Финансовым отделом организована работа по повышению доходного потенциала Арамильского городского округа в целях обеспечения финансовой устойчивости и исполнения доходной части местного бюджета.

Работа по дополнительной мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета проводится в соответствии с Планом мероприятий по повышению доходного потенциала Арамильского городского округа на 2019 – 2021 годы, утвержденным постановлением Главы Арамильского городского округа от 16 апреля 2019 года № 235 «Об утверждении Плана мероприятий по повышению доходного потенциала Арамильского городского округа на 2019-2021 годы» (далее – план мероприятий).

В 2018 году реализация мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, позволила обеспечить объем дополнительных поступлений в бюджет Арамильского городского округа в размере 5,9 млн. рублей (за аналогичный период прошлого года – 2,1 млн. рублей).

В целях изыскания резервов для увеличения доходного потенциала Арамильского городского округа, а также обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Финансовый отдел совместно с налоговыми органами и другими заинтересованными структурами и ведомствами планирует продолжить реализацию мероприятий по повышению доходного потенциала.

В предстоящем периоде также необходимо содействовать росту доходов бюджета Арамильского городского округа за счет собираемости платежей и легализации доходной базы.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться Финансовым отделом в рамках достижения цели «Укрепление доходной базы бюджета Арамильского городского округа, развитие доходного потенциала Арамильского городского округа» подпрограммы 1 «Организация исполнения доходной части бюджета», что позволит обеспечить планомерность и результативность этой работы.

ПОДПРОГРАММА 2 «УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССОМ И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения Арамильского городского округа, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Арамильского городского округа.

Действующая в настоящее время в Арамильском городском округе система муниципальных финансов сложилась в результате активных процессов преобразований.

На протяжении последних лет в Арамильском городском округе осуществляется планомерный процесс реформирования муниципальных финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году Администрация Арамильского городского округа приступила к реализации задачи по внедрению программно-целевого принципа формирования бюджета. Первым шагом при внедрении программного бюджета стало формирование муниципальных программ Арамильского городского округа.

В Арамильском городском округе реализована комплексная [программа](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5A2DE737EE4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921BBE8CBC8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года», утвержденная постановлением Администрации Арамильского городского округа от 15 сентября 2014 года № 413 «Об утверждении комплексной программы Арамильского городского округа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года», в которой сформулированы цели и задачи для органов местного самоуправления Арамильского городского округа в области повышения эффективности управления.

Преобразования, проводимые за эти годы в Арамильском городском округе, позволили повысить качество управления средствами местного бюджета по следующим направлениям:

1) муниципальные программы и программный бюджет.

В рамках перехода к формированию бюджета с применением программно-целевого метода в целях повышения эффективности бюджетных расходов и ответственности органов местного самоуправления Арамильского городского округа за реализацию полномочий в соответствующей сфере муниципального управления Администрацией Арамильского городского округа была организована работа по разработке и принятию муниципальных программ Арамильского городского округа (далее – муниципальные программы) органами местного самоуправления Арамильского городского округа.

В целях обеспечения выполнения требований бюджетного законодательства в 2013 году постановлением Администрации Арамильского городского округа от 26 сентября 2013 года № 387 «Об утверждении Порядка формирования и реализации Муниципальных программ Арамильского городского округа» утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5B21ED37EF4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921BBE8C8C8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) формирования и реализации муниципальных программ Арамильского городского округа.

Местный бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов составлен на основе утвержденных муниципальных программ Арамильского городского округа, в которых определены объемы финансирования мероприятий, целевые показатели и способы достижения этих целевых показателей.

Используя современные инструменты бюджетирования, произошел переход от контроля над финансовыми потоками к системе контроля за результатами. В настоящее время местный бюджет сформирован с использованием программно-целевого метода планирования, при котором бюджетные средства направляются на достижение целей, поставленных в муниципальных программах, и используются максимально эффективно. Это позволило на данном этапе обеспечить формирование в программном формате более 97% от общего объема расходов местного бюджета. Непрограммные направления деятельности составили менее 3%;

2) муниципальные задания и новые формы финансового обеспечения муниципальных услуг.

Сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ).

В Арамильском городском округе со дня вступления в силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5DD799BC815B2FB96EBE4DC8FD2A893EA62FDD6CC1F9767BAF3FB9E9CBOCyAG) от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» проведена значительная работа по реформированию муниципальных учреждений и формированию нового механизма оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг и работ.

В качестве результатов проведенной работы можно обозначить увеличение самостоятельности учреждений в распоряжении финансами и переданным им имуществом, повышение ответственности руководителей муниципальных учреждений, закрепленной в трудовом договоре, установление прямой зависимости объема финансового обеспечения от результатов деятельности муниципальных учреждений, доступность и открытость информации о деятельности учреждений.

3) переход к долгосрочному бюджетному планированию.

В течение 2015 года в Арамильском городском округе проводилась подготовительная работа к переходу на долгосрочное бюджетное планирование. Долгосрочное бюджетное планирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления в целом и внедрению программно-целевого метода управления муниципальными финансами.

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5DD79DB98A522FB96EBE4DC8FD2A893EA62FDD6CC1F9767BAF3FB9E9CBOCyAG) от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» появились единые требования к системе стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В Арамильском городском округе была утверждена Стратегия социально-экономического развития Арамильского городского округа на период до 2030 года (Решение Думы Арамильского городского округа от 25 декабря 2018 года № 47/1 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Арамильского городского округа»). В целях увязки стратегического и бюджетного планирования в Арамильском городском округе впервые был разработан и утвержден бюджетный [прогноз](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5F27EA37EB4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921BBE8CAC8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) Арамильского городского округа на долгосрочный период. В Арамильском городском округе продолжается работа по долгосрочному бюджетному планированию: осуществляются корректировки бюджетного [прогноза](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA35865F7066D75ED4C4B48B5F27EA37EB4B9FA27A8F6BF46F833582BE657AA921BBE8CAC8550EC4A4290AD8309BB4E2769E5CO4y8G) Арамильского городского округа на долгосрочный период, проводится мониторинг реализации бюджетного прогноза Арамильского городского округа;

4) осуществление мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетного процесса в Арамильском городском округе.

С 2013 года на официальном сайте Арамильского городского округа регулярно публикуются сведения об исполнении местного бюджета, Решения Думы Арамильского городского округа о бюджете Арамильского городского округа на текущий (очередной) финансовый год и плановый период, информационный справочник «Бюджет для граждан», а также информация, касающаяся открытости бюджетных данных.

5) создание системы кассового исполнения местного бюджета.

В Финансовом отделе создана и эффективно действует система кассового обслуживания бюджета Арамильского городского округа, эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств получателей средств местного бюджета, управление единым счетом.

В предстоящем периоде решение задач социально-экономического развития Арамильского городского округа будет осуществляться в условиях, призванных обеспечить долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета. Эффективная и ответственная бюджетная политика в части управления бюджетным процессом является важнейшей предпосылкой для улучшения качества жизни населения.

В 2020 - 2024 годах бюджетная политика Арамильского городского округа в части управления бюджетным процессом должна быть направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, а также в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения Арамильского городского округа.

Эффективная бюджетная политика в части управления бюджетным процессом должна обеспечивать устойчивое развитие Арамильского городского округа, повышение результативности муниципальных расходов, улучшение качества и доступности услуг, предоставляемых Арамильским городским округом. Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития в условиях замедления роста бюджетных доходов и повышения требований к эффективности деятельности органов местного самоуправления делает еще более актуальной разработку системы мер по модернизации управления общественными финансами.

Основной целью бюджетной политики должно являться эффективное управление средствами местного бюджета при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Арамильского городского округа.

С учетом этого в среднесрочной перспективе бюджетная политика Арамильского городского округа в части управления бюджетным процессом сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1) реализация эффективной бюджетной политики в части управления бюджетным процессом, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность местного бюджета.

Необходимым условием устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Арамильского городского округа и формирования эффективной бюджетной и налоговой политики на долгосрочный период является разработка и утверждение основных направлений бюджетной и налоговой политики Арамильского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Долгосрочное планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Основной задачей на ближайшую перспективу является интеграция стратегического и бюджетного планирования, обеспечение взаимосвязи приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Арамильского городского округа с объемами финансовых ресурсов, направляемых в рамках муниципальных программ Арамильского городского округа на достижение вышеуказанных целей. Механизмом решения указанной задачи должна стать реализация мероприятий муниципальных программ путем внедрения инструментов и методов проектного управления для достижения целевых показателей муниципальных программ.

Муниципальные программы Арамильского городского округа призваны совместить в себе стратегические целевые установки и ресурсы по их достижению. Для этого будет продолжена работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Арамильского городского округа как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления;

2) повышение эффективности бюджетных расходов и оказания муниципальных услуг.

В рамках подпрограммы планируется реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности и результативности управления бюджетными средствами при достижении приоритетных целей социально-экономического развития Арамильского городского округа.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и оказания муниципальных услуг продолжится работа по оптимизации структуры бюджетной сети путем изменения типа, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений, в том числе оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления Арамильского городского округа, а также путем передачи услуг (работ), не соответствующих профилю вышеуказанных органов.

Актуальной задачей остается совершенствование и развитие системы оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, в том числе путем формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, обеспечивающей повышение их качества.

Важным условием обеспечения оперативного и качественного формирования и утверждения муниципальных заданий по предоставлению муниципальных услуг (работ) является своевременное формирование регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ (далее - региональный перечень). Актуализация регионального перечня будет осуществляться в том числе в связи с принятием и (или) внесением изменений в нормативные правовые акты Свердловской области (муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Арамильского городского округа), являющиеся основанием для формирования регионального перечня и (или) внесения в него изменений;

3) оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

4) повышение открытости бюджетной политики Арамильского городского округа.

Необходимо обеспечить прозрачность деятельности органов местного самоуправления Арамильского городского округа, принимающих участие в подготовке, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности. Планируется продолжить освещение процедур бюджетного процесса и параметров местного бюджета для гражданского общества;

5) создание системы финансового образования и информирования в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг.

Совершенствование бюджетного процесса на требует постоянного развития и внедрения новых инструментов в Арамильском городском округе, в частности совершенствования методов планирования и исполнения местного бюджета.

Решение указанных задач позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

ПОДПРОГРАММА 3 «УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ»

В целях снижения рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета Арамильского городского округа, сохранения финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета с 2017 года в Арамильском городском округе реализуется долговая политика, утвержденная постановлением Главы Арамильского городского округа от 31 мая 2017 года № 345 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Арамильского городского округа на 2017 – 2019 годы».

В рамках поставленных задач проводится работа, направленная на поддержание муниципального долга Арамильского городского округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения всех обязательств и неукоснительное соблюдение требований, установленных бюджетным законодательством.

В 2018 году из областного бюджета было предоставлено два бюджетных кредита на общую сумму 14,2 млн. рублей, а также реструктуризирован муниципальный долг по бюджетным кредитам для покрытия временных кассовых разрывов, предоставленным в 2017 году, на сумму 9,2 млн. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы будет продолжена практика поддержания оптимальной долговой нагрузки на бюджет Арамильского городского округа, соблюдения принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Арамильского городского округа.

ПОДПРОГРАММА 4 «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ,

КАЗНАЧЕЙСКОГО КОНТРОЛЯ И КОНТРОЛЯ

В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ»

Финансовый отдел в соответствии с Положением о Финансовом отделе является функциональным органом Администрации Арамильского городского округа, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - сфера закупок) путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Финансовым отделом осуществляются контрольные мероприятия в целях выполнения задач по организации контроля за использованием бюджетных средств, в том числе выделяемых на реализацию мероприятий муниципальных программ.

В период с 2013 года система внутреннего муниципального финансового контроля претерпела значительные изменения: контрольная деятельность регламентирована актуальными нормативными правовыми актами, разработаны стандартные процедуры контроля в финансово-бюджетной сфере. Результаты контроля, являясь индикатором стабильности бюджетного процесса, позволяют своевременно реагировать на отклонения от принципов бюджетной политики и принимать комплекс превентивных мер, способствующих оптимизации расходов.

В 2018 году Финансовым отделом было проверены бюджетные средства в размере 76587,0 тысяч рублей, были выявлены нарушения на 147,0 тысяч рублей.

В целях реализации материалов контрольных мероприятий объектам контроля направлено 7 представлений об устранении нарушений и рисков их повторного совершения.

Меры, принимаемые по результатам контрольной деятельности, препятствуют нарушениям бюджетного законодательства, позволяют своевременно пресекать факты неправомерных и нецелевых расходов и исключать негативные последствия бюджетных нарушений.

В настоящее время в Арамильском городском округе создана и функционирует система внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, отвечающая всем требованиям бюджетного законодательства.

Развитие системы муниципального финансового контроля, взаимодействие с главными распорядителями средств местного бюджета способствовало сокращению нецелевого, неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств, минимизировало риски неисполнения муниципального задания и недостижения целевых показателей муниципальных программ Арамильского городского округа.

Основной задачей Финансового отдела в предстоящем периоде является повышение эффективности системы муниципального финансового контроля, а также методологическая поддержка внутреннего финансового (ведомственного) контроля (аудита).

С целью организации контрольной деятельности в сфере закупок Финансовым отделом утверждаются планы проверок.

В 2018 году Финансовым отделом в рамках реализации контрольных полномочий в сфере закупок проведены 2 плановые проверки.

В ходе проверок в 2018 году выдано 2 представления об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о результатах контроля и выданных предписаниях путем ее размещения на официальном сайте единой информационной системы zakupki.gov.ru и официальном сайте Арамильского городского округа в сети Интернет www. aramilgo.ru.

Условием повышения эффективности контроля в сфере закупок является осуществление контроля на системной основе, предусматривающее охват наиболее значимых объектов контроля.

Муниципальный финансовый контроль и контроль в сфере закупок являются незаменимыми инструментами эффективного, ответственного и прозрачного управления муниципальными финансами.

С 2017 года в целях реализации мер по повышению качества муниципального финансового контроля осуществляется предварительный казначейский контроль в соответствии с [частью 5 статьи 99](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDD9EB98C5C2FB96EBE4DC8FD2A893EB42F8560C1FB6B72A82AEFB88E960C5F83EF240CC52C9BB3OFy5G) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ), охватывающий все этапы от планирования закупки до исполнения контракта, что позволяет предотвратить нарушения, устранить причины, повлекшие их допущение.

В целях усиления предварительного финансового контроля за расходованием средств местного бюджета организована работа на этапе постановки на учет бюджетных обязательств по муниципальным контрактам, соглашениям, заключенным получателями бюджетных средств Арамильского городского округа.

Предварительный казначейский контроль за расходованием средств местного бюджета позволит обеспечить:

1) создание условий для повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

2) прозрачность закупок, осуществляемых получателями средств местного бюджета и неучастниками бюджетного процесса;

3) своевременность оплаты принятых получателями средств местного бюджета и неучастниками бюджетного процесса обязательств.

ПОДПРОГРАММА 5 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ АРАМИЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДО 2024 ГОДА»

В соответствии с Положением о Финансовом отдел Финансовый отдел является:

1) финансовым органом Арамильского городского округа;

2) главным распорядителем и получателем средств местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Для успешной реализации данной муниципальной программы Финансовый отдел в рамках своих полномочий осуществляет поддержание эффективного уровня выполнения функций сотрудниками Финансового отдела, а также содержания в надлежащем качестве имущества, закрепленного за Финансовым отделом и поддержания на должном уровне технического обеспечения программных комплексов (в том числе путем осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и заключения муниципальных контрактов, предметом которых являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Финансового отдела, а также иных гражданско-правовых договоров).

Подпрограмма разработана в целях повышения качества реализации целей и задач, поставленных муниципальной программой.

В целом подпрограмма направлена на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации муниципальной программы.

В подпрограмму включены расходы местного бюджета на обеспечение деятельности Финансового отдела, за счет которых осуществляется реализация муниципальных полномочий (функций), направленных на решение всех задач муниципальной программы.

Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ,

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

[Цели](#P397), задачи и целевые показатели муниципальной программы приведены в приложении № 1 к муниципальной программе.

[Методика](#P2722) расчета целевых показателей муниципальной программы приведена в приложении № 3 к муниципальной программе.

Раздел 3. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Для достижения целей муниципальной программы и выполнения поставленных задач разработан [план](#P1010) мероприятий по выполнению муниципальной программы (приложение № 2 к муниципальной программе).